



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Протокол публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

г. Оренбург,
ул. 9 Января, д. 64,
малый зал заседаний
Правительства Оренбургской
области

21 ноября 2018 года
11.00 часов

**Председательствующий
на заседании**

Грачев С.И. – председатель Законода-
тельного Собрания Оренбургской области

Присутствовало: 136 человек (список прилагается).

Состав президиума

1. Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области;
2. Левинсон Т.Л. – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике;
3. Ермакова Ж.А. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
4. Просvirкин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области;
5. Терскова Т.В. – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

Порядок ведения публичных слушаний

1. Вступительное слово Грачева С.И. – председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.
Начало: 11.00 часов.
2. Доклад по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
Докладчик: Терскова Т.В. – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.
Начало: 11.10 часов.

3. Доклад о заключении Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Докладчик: Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Начало: 11.40 часов.

4. Обсуждение докладов. Вопросы, выступления.

Начало: 11.50 часов.

5. О рекомендациях публичных слушаний по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Докладчик: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Начало: 12.45 часов.

Вступительное слово: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня Законодательным Собранием области проводятся публичные слушания по проекту областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Прежде чем предоставить слово докладчикам, хочу отметить, что публичное обсуждение областного бюджета с каждым годом привлекает все больше и больше внимания. Это подтверждается количеством и составом участников. Растет финансовая грамотность населения. Этому способствует открытость всех государственных структур. Любую информацию по бюджету сегодня можно найти на сайтах министерства финансов Оренбургской области, других министерств и на сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

Начиная с 2019 года бюджет является инструментом реализации национальных проектов, которые озвучил Президент Российской Федерации. Целью национальных проектов является повышение уровня жизни граждан, развитие экономики, рост качества здравоохранения, образования и других сфер.

В целях реализации принципа гласности бюджетной системы 1 ноября издано распоряжение о проведении публичных слушаний по проекту бюджета. Бюджет – это основной финансовый документ, который затрагивает всех жителей области. Обсуждая сегодня параметры областного бюджета, мы должны подтвердить, что в бюджете предусмотрены все виды социальных обязательств.

Для ознакомления проект закона об областном бюджете был размещен 2 ноября на сайте Законодательного Собрания.

Информация о месте, дате, времени проведения публичных слушаний была размещена в газете «Оренбуржье» 14 ноября, на официальном сайте За-

конодательного Собрания области 2 ноября, озвучена 9 ноября в телеэфире компаниями ГТРК и «Планета».

Место проведения было определено с учетом ежегодной численности участников публичных слушаний. В соответствии с утвержденным регламентом проведения публичных слушаний, бюджетным комитетом до 16 ноября была проведена регистрация участников. Все желающие записаться и прийти на публичные слушания имели такую возможность. На указанную дату заявили об участии в публичных слушаниях 155 человек. В электронном виде поступили заявки от студентов. Остальные участники зарегистрировались по контактному телефону. Присутствуют 136 человек, если кто-то подойдет, то прошу найти место в зале.

Представляю членов президиума:

Левинсон Наталья Лазаревна – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике;

Терскова Татьяна Владимировна – первый заместитель министра финансов Оренбургской области;

Ермакова Жанна Анатольевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;

Просвиркин Юрий Борисович – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

В публичных слушаниях также принимают участие председатель Общественной палаты Оренбургской области Иванова Александра Георгиевна, депутаты Законодательного Собрания области, члены Правительства Оренбургской области, представители Счетной палаты области, территориальных органов федеральных органов власти, муниципальных образований, общественность и студенты.

По проекту областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов поступили предложения и рекомендации к публичным слушаниям, которые обобщены и имеются у вас в материалах.

Для выступлений зарегистрированы 7 выступающих.

Предлагаю следующий порядок выступлений:

1. С докладом по проекту бюджета выступит Терскова Татьяна Владимировна. Время для доклада до 25 минут.

2. С заключением на проект областного бюджета выступит Просвиркин Юрий Борисович. Время для доклада до 10 минут.

По окончании докладов участникам публичных слушаний будет представлена возможность задать вопросы докладчикам в устном и письменном виде и выступить. Предлагаю время для выступлений установить 3 минуты.

Есть другие предложения по порядку публичных слушаний? Нет.

Начинаем работать. Слово для доклада предоставляется Терсковой Татьяне Владимировне.

СЛУШАЛИ:

О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021

годов».

Докладчик: Терскова Т.В. – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

Слово для доклада предоставляется Просвиркину Юрию Борисовичу.

СЛУШАЛИ:

О заключении на проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Докладчик: Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

Доклады закончились. Переходим к обсуждению, пожалуйста, задавайте вопросы докладчикам.

Вопросы. Обсуждение докладов.

Вопросы поступили от:

А.А.А.,
члена партии
КПРФ

– Как оценивается система мониторинга и качества оценки реализации распределения экономических ресурсов? Что бы вы улучшили в мониторинге оценки качества?

Ответ:

– Просвиркин Ю.Б. ответил, что система мониторинга всех расходов на уровне Счетной палаты Оренбургской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется в постоянном и регулярном объеме. Ежеквартально анализируется ход исполнения бюджета. Проводятся коллегии с приглашением представителей министерств и ведомств. Результаты доводятся до Правительства области и Законодательного Собрания области. Сегодняшнее мероприятие тоже непосредственно связано с мониторингом. Заключение на проект областного бюджета готовится в том числе и на основе материалов контрольной и аналитической деятельности. Ежеквартально нами анализируется ход исполнения приоритетных национальных проектов вместе со Счетной палатой Российской Федерации.

ВЫСТУПИЛИ: М.Г.З., Рябов В.А., Амелин М.А., Фролов В.И., Казармщикова Т.А., Гусейн С.С., Ермакова Ж.А.

1. М.Г.З.

Здравствуйте! Я из тех «внеочередников», которых 130 семей, и 77 из них имеет неисполненные решения суда по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. У меня в руках 7 страниц решения Оренбургского областного суда. Неоднократное направление информации заместителю министра социального развития Оренбургской области о количестве вступивших в законную силу и неисполненных решений судов по обеспечению жильем отдельных категорий граждан не свидетельствуют о принятии Главой города Оренбурга исчерпывающих мер, направленных на исполнение требований исполнительного документа.

Исходя из определения суда, администрация города Оренбурга с иском к министерству финансов Оренбургской области не обращалась. У нас минфин недосыгаем и неприкасаем? Даже вице-губернатор Павел Самсонов в ответе пишет, что наши претензии к минфину необоснованы. Почему не выделяются средства на исполнение решений судов, а выделенный мизер в конце года администрация города Оренбурга не успевает освоить? Почему нельзя предусмотреть в бюджете достаточную сумму средств?

Ответ: – Терскова Т.В. ответила, что ежегодно в пределах имеющихся доходов выделяются средства на указанные цели. Возможно, не в полном объеме, но тем не менее деньги предусматриваются ежегодно.

– Торукало В.В. пояснила, что на 2019 год сумма для обеспечения жильем отдельных категорий граждан увеличена по сравнению с текущим годом на 70 процентов. Это позволит в следующем году обеспечить жильем 150 семей, из них 63 семьи, которые имеют неисполненные решения суда. Именно по городу Оренбургу будет исполнено 49 решений областного суда, останется 11. Средств пока не хватает, но в проекте бюджета заложена беспрецедентная сумма. По данному направлению расходов в 7 субъектах Приволжского федерального округа вообще не приняты законы по обеспечению жильем за счет бюджета, в нескольких субъектах принято решение для 2 категорий граждан. В Оренбургской области 12 отдельных категорий граждан имеют право на обеспечение жильем за счет средств бюджета, это требует огромных денег. Повторю, что ежегодно сумма в бюджете на эти цели увеличивается.

2. Рябов Владислав Александрович – житель Сакмарского района, депутат Законодательного Собрания области V созыва.

Здравствуйте, уважаемые участники публичных слушаний! Хочется отметить, что в зале аншлаг, следовательно, понимание людей находится в прямой зависимости от их жизни и от параметров финансового документа. Это положительный фактор.

Однако я негативно отношусь к методам исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации. Исполнение указов 2012 года закончилось оптимизацией здравоохранения, образования и множеством негативных последствий. Исполнение «майских» указов 2018 года началось с повышения пенсионного возраста и увеличения ставки НДС до 20 процентов.

Жаль, что в зале нет депутатов Госдумы РФ и Совета Федерации от Оренбуржья, которые поддержали законы о повышении пенсионного возраста и НДС. Это решение можно назвать преступной глупостью.

Исходя из заключения Счетной палаты Оренбургской области на проект бюджета, можно отметить, что существует возможность неисполнения по некоторым направлениям.

Принимать в таком виде бюджет нельзя. Учитывая снижение финансирования по ряду параметров экономического и социального характера, финансовым инструментом развития экономики региона и социальной сферы такой проект бюджета не является.

Особенно подчеркну невозможность исполнения полномочий муниципальными образованиями области в связи с отсутствием достаточных для этого финансовых средств.

Все, что происходит в области (заккрытие и банкротство предприятий, отсутствие рабочих мест, отсутствие денег на медикаменты и оборудование и т. д.), называется деградацией региона.

Мы не живем в условиях крайнего севера, у нас есть природные и трудовых ресурсы. Тогда почему у нас экономика и «социалка» деградируют? У нас нет компетентности Правительства области, оно не справляется со своими обязанностями.

Отмечу, что в бюджете увеличено денежное содержание Губернатора области в 2019 году на 625,0 тыс. рублей, и вы, наверняка, дадите этому квалифицированное объяснение, но что вы скажете рабочим (например, птицефабрики «Родина»), которые по 3 месяца не получают зарплату?

Озвучу ряд свои предложений по рекомендациям публичных слушаний:

1. Увеличить объем областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) за счет уменьшения специальных расходов на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области, предусмотренных министерству финансов Оренбургской области, на 916,0 млн рублей.

2. Уменьшить расходы по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на 400 млн рублей, направив их в подраздел 1102 «Массовый спорт».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области направить законодательную инициативу в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации по увеличению налоговых отчислений в региональные и местные

бюджеты. Доведение соотношения отчислений до 50 процентов в региональный бюджет и 50 процентов в федеральный бюджет.

4. Рекомендовать Губернатору Оренбургской области провести оптимизацию структуры Правительства области и уменьшение бюджетного финансирования расходов на содержание аппаратов министерств.

5. Рекомендовать Губернатору Оренбургской области преобразовать министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области в департамент при министерстве сельского хозяйства Оренбургской области. Министерство внутреннего финансового контроля Оренбургской области и министерство спорта и туризма Оренбургской области преобразовать в аналогичные департаменты. Предложенным к оптимизации ведомствам не требуется столь высокий статус.

6. Установить персональную ответственность в Правительстве области за неэффективную работу, ликвидацию или банкротство предприятий любой формы собственности.

Спасибо!

Передаю председателю публичных слушаний письменный текст предложений для включения в рекомендации. Спасибо за внимание.

3. Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Уважаемые оренбуржцы!

Закон о бюджете задает направление, в котором будет двигаться наша область. А вообще правильно говорить о системе бюджетов, включающих в себя федеральный, региональный и местные бюджеты.

И мы считаем, что эта система работает неправильно. Основная часть налогов уходит наверх, в федерацию. Нашей областью в федеральный бюджет по итогам 9 месяцев перечислено более 81 процента от всех собираемых налогов, а люди обычно со своими проблемами приходят не к Президенту Российской Федерации, а в муниципалитет. По справке налоговой, в муниципалитетах осталось менее 4 процентов налогов, собранных на территории области. В результате мы имеем нищие муниципалитеты, которые целыми районами пишут нам письма, чтобы мы обратили внимание на складывающуюся ситуацию. Хотелось бы прочитать выдержку из письма.

«Заработная плата главы и специалиста установлена в размере от 9 до 18 тысяч рублей (оклад главы администрации составил 9 647 рублей, оклад специалиста составил 6 431 рубль). Ни для кого не секрет, что престиж муниципального служащего падает. Молодежь с высшим образованием не желает идти на работу в администрацию сельсовета, рассуждая, что проще работать продавцом: и зарплата больше, и ответственность меньше».

Областной бюджет тоже продолжает попытки перераспределения средств из муниципальных бюджетов. Хотелось бы напомнить, когда вносился законопроект по отмене льгот по налогу на недвижимость, муниципалитетам обещали полностью вернуть налоги. А в следующем году сумму этого

вида дотации уменьшили на 25 млн рублей. А ведь в следующем году муниципалитеты будут вносить 4 платежа, а не 3, как в этом году. Для этого сумму необходимо увеличить не менее, чем на 100 млн рублей. Считаю, что мы должны уже сейчас заняться увеличением объема дотаций муниципалитетам. Фракция КПРФ внесла соответствующие поправки в бюджет.

Субсидии муниципалитетам на капитальный ремонт образовательных учреждений запланированы в размере 150 млн рублей на всю область (менее 1 процента). Текущий год в очередной раз показал несостоятельность подхода, при котором обеспечение учебного процесса – это государственные полномочия, а ремонт и содержание школ – вопросы муниципалитетов (можно вспомнить лицей № 3 и школу № 24 города Оренбурга). Должно быть так: одно полномочие – один бюджет! Тогда, может быть, будет меньше интерактивных досок в сельских школах, но зато не будет дыр в их крышах.

С собственными учреждениями министерства образования Оренбургской области еще хуже. В заключении Счетной палаты Оренбургской области указывается о наличии потребности проведения противоаварийных мероприятий и капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству. Однако денег в бюджете не запланировано.

Хотелось бы обратить внимание на финансирование расходов на массовый спорт и спорт высших достижений. Разница достигла восьми и более раз в пользу профессионального спорта! В рассматриваемом проекте бюджета эта диспропорция еще более пугающая. В 2019 году увеличиваем расходы на массовый спорт, а в 2020 году сокращаем более, чем на 35 процентов. Показатели финансирования массового спорта доводятся до цифр, соизмеримых с расходами на содержание аппарата министерства спорта и туризма Оренбургской области. Мы будем предлагать перераспределить эти расходы.

В заключении ответу на вопрос, где взять деньги?

Источники:

увеличение поступлений по НДФЛ (по мнению Счетной палаты Оренбургской области расчеты по данному налогу на 2019 год существенно занижены);

уменьшение расходов на спорт высоких достижений;

выплата дивидендов в бюджет от долей Оренбургской области в организациях (АО «Банк «Оренбург», ООО «Ремдорстрой», у которого 700 млн рублей нераспределенной прибыли).

Фракция КПРФ будет голосовать против данного бюджета.

4. Фролов Владимир Иванович – руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Уважаемый Сергей Иванович, уважаемые участники публичных слушаний!

Впервые расчет всех доходов областного бюджета проведен главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области. Итог виден сразу – по налогу на прибыль организаций

область получит дополнительно 4,5 млрд рублей даже в условиях «стагнации» экономики и роста ВРП всего на 0,5 процента.

Что представляет из себя доходная часть бюджета? 82,6 процента составляют собственные доходы и 17,4 процента – поступления (трансферты) из федерального бюджета.

Если посмотреть динамику поступления доходов за 10 месяцев 2018 года, то видно, что из всех собранных доходов на территории области в консолидированный бюджет области поступил 21 процент, из них – 17 процентов в областной бюджет и 4 процента – в муниципальные бюджеты. В федеральный бюджет перечислено 79 процентов доходов.

В федеральный бюджет в среднем по России увеличилось поступление доходов на 29,8 процента, а из Оренбургской области мы перечислили 151,8 процента налогов! Но ведь наша область не «дойная корова»! Это вопрос к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания.

Минфин области отменил льготы государственных и муниципальных организаций по налогу на прибыль организаций (456 млн рублей), ряд льгот по транспортному налогу юридических и физических лиц. В целом увеличение доходов составило 1,2 млрд рублей, и это все за счет самого областного бюджета. В это время Минфин России сохранил свои льготы по налогу на движимое имущество, что привело к выпадающим доходам областного бюджета в размере 2,1 млрд рублей. С 2017 года у нас забрали в федеральный бюджет 1 процент налога на прибыль организаций в качестве помощи другим регионам России. Нам говорят, что за счет акцизов на алкоголь и топливо в область поступит дополнительно 1,1 млрд рублей. Это не компенсация, это с нашего населения собирается сумма.

В 2019 году будет продолжаться разрушение сферы образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания и обеспечения населения.

На капитальный ремонт 35 аварийных сельских домов культуры не запланировано ни копейки в бюджете. Правительство Оренбургской области и министерство культуры и внешних связей бездействуют!

Министр образования Оренбургской области Вячеслав Лабузов в прошлом году письменно ответил мне, что нет на территории области школ, признанных аварийными. Это ложь! А как же школа № 24 в городе Оренбурге, школа в селе Желтое Саракташского района?

Мы говорим об эффективности расходов. Почему из 69 федеральных проектов по национальным проектам наша область участвует только в 8 проектах? Нам обещают еще 6,5 млрд рублей трансфертов. А сегодня, например, по разделу «Здравоохранение» из федерального бюджета подтверждено всего 600 млн рублей. Я обвиняю Правительство Оренбургской области и министерство финансов Оренбургской области в такой работе с федеральным центром!

Я внес предложения и рекомендации по предмету первого чтения проекта закона о бюджете в комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике для рассмотрения. Если всем на 4,7 процента запланировано повышение, почему должны быть преференции у Губернатора Оренбургской обла-

сти? Предлагаю запланировать в бюджете 100 млн рублей в целях устранения аварийности зданий сельских домов культуры муниципальных образований области, увеличить дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 200 млн рублей и другие меры.

Спасибо.

5. Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат, заместитель руководителя фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Работа над представленным законопроектом только началась, но уже сегодня можно говорить о недостаточно качественном подходе в его подготовке и о сложностях, с которыми придется столкнуться области в решении задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации.

Если говорить о прогнозе социально-экономического развития Оренбургской области, представленного нам министерством экономического развития, то необходимо отметить, что в нем есть ряд показателей, на которые необходимо обратить особое внимание.

Например, это численность рабочей силы, численность занятых в экономике. Эти показатели в ближайшие годы остаются практически без изменений. При этом численность постоянно проживающего на территории Оренбургской области населения будет стремительно уменьшаться, порядка десяти тысяч жителей в год ежегодно покидают область. Нам поясняют, что это естественные миграционные и демографические процессы. Но согласиться с этим нельзя. Фракция ЛДПР считает, что люди покидают область в поисках стабильной, хорошо оплачиваемой работы, которая вряд ли появится у нас в области, судя по показателям прогноза. Показатели промышленного производства в области остаются практически без изменений, отмечается снижение индекса металлургического производства, минеральной и химической продукции, обрабатывающего производства, производства пищевых продуктов. Производство сельскохозяйственной продукции останется на уровне текущего года. Число малых и средних предприятий в ближайшие два года не изменится. Уменьшится темп роста объема инвестиций. При этом в следующем году прогнозируется уменьшение реальных денежных доходов населения. Будут увеличиваться расходы населения на покупку товаров и оплату услуг. На наш взгляд, это будет связано с повышением цен на товары и продукты питания после повышения с января 2019 года НДС, с увеличением тарифов на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства, которое в следующем году предусмотрено дважды. Кроме того, с января 2019 года вводится услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами. Тарифы на данную услугу будут увеличены, а многие, в основном сельские жители, ранее вовсе не оплачивали данную услугу. По прогнозной оценке, на реализацию программы по обращению с твердыми коммунальными отходами в Оренбургской области на организацию инфраструктуры в 2019 году понадобится 338 млн рублей. К сожалению, участия области в государственной программе по обращению с твердыми коммунальными отходами мы не видим. Возрастет объем

платных услуг населению.

Если говорить о демографических причинах снижения численности населения в области, то для нас очевидным становится нежелание молодых семей рожать детей. Причины тому: низкий уровень социальной инфраструктуры на селе, отсутствие межмуниципального транспорта, отсутствие работы и стабильности на рынке труда и недостаточный уровень поддержки молодых и многодетных семей у нас в области (на решение жилищных вопросов многодетными семьями в 2019 году предусмотрено в бюджете 40,3 млн рублей).

Фракция ЛДПР считает основной проблемой в нашем регионе отсутствие работы. Показатель уровня безработицы (14 614 человек), который указан в прогнозе, не отражает фактический уровень безработицы, поскольку это численность только зарегистрированных безработных. Каков смысл сельскому жителю ехать в районный либо областной центр вставать на учет, если работы на селе нет, переехать нет возможности из-за отсутствия жилья? Пособие покрывает лишь транспортные расходы на проезд в службу занятости.

Это если говорить о социально-экономическом прогнозе развития Оренбургской области на ближайшие годы. Невозможно не отметить работу над государственными программами Оренбургской области.

Также хотим отметить, что область участвует в 26 госпрограммах из 43. Хотя, на наш взгляд, есть госпрограммы, участие в которых могло бы положительно повлиять на занятость населения, создание рабочих мест и, как следствие, увеличение доходной части бюджета. Это программы, направленные на развитие промышленности, внешнеэкономической деятельности, информационных технологий, сельского хозяйства, рыбохозяйства, лесохозяйства, поддержки малого и среднего бизнеса.

Сегодня фракция ЛДПР не поддерживает проект закона об областном бюджете на 2019 год, мы подготовили заключение и предложения. Надеемся, что они будут учтены.

6. Гусейн Сергей Сейфуллаевич – депутат, заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Уважаемые слушатели!

Прозвучал отчет министерства финансов о том, как они видят проект бюджета области на 2019 год. Мы в который раз убеждаемся, что бюджет 2019 года не имеет своей целью развитие, о чем нам говорили здесь неоднократно. Мы не слышали, как решаются вопросы сельских клубов, где людям элементарно негде проводить досуг. Проехав все поселки Кувандыкского городского округа, я своими глазами видел, что 90 процентов клубов требуют безотлагательного ремонта, а многие из-за аварийности уже закрылись.

Аварийные школы не ремонтируются. В этом году только в Медногорске и Кувандыкском городском округе по моему обращению в прокуратуру в защиту детей прошли проверки школ на предмет аварийности. По результатам проверок вынесены судебные решения об устранении недостатков во всех трех школах, по которым я обращался.

Мне непонятно, почему минфин области игнорирует такие вопросы, которые в первую очередь связаны с жизнью и здоровьем детей.

Не лучше обстановка и в здравоохранении.

В связи с закрытием больниц в селах жители из-за отсутствия средств не в состоянии доехать до городских больниц, пройти диспансеризацию и не получают этой услуги, а деньги остаются неосвоенными. Услуга не выполнена, здоровье наших людей ухудшается, в то время как в стране увеличен пенсионный возраст.

Можно запланировать и поучаствовать в федеральной программе и приобрести передвижные комплексы, чтобы каждый житель мог показаться специалисту в 2019 году, как сделали уже многие другие регионы, и получить лечение прямо на месте в селе. То есть здравоохранение сегодня не в состоянии оказать услуги в мелких населенных пунктах.

По налогу на имущество изначально планировалось отдать муниципалитетам 100 процентов дотации, но, к примеру, сегодня оказалось по факту в Медногорске на четвертый квартал средств нет, а это 1,5 млн рублей. Муниципалитет не знает, чем в конце года рассчитаться за коммуналку в школах, детских садах и в других бюджетных учреждениях.

Рассмотрим цифры финансирования дорожного хозяйства.

Исполнение за 2017 год составляет 8 млрд рублей, а на 2018 год было запланировано в размере 5 млрд рублей. И без того норматив отчислений от акцизов со 100 процентов в 2016 году упал до 57 процентов. Это бюджет развития?

Расчет при распределении финансирования муниципалитетов производится исходя из количества проживающих жителей на территории городов, к примеру, ранее в Медногорске проживало 45 000 человек, а сегодня цифра уменьшилась до 25 000 человек. Население уменьшилось, а километры дорог остались прежние и, соответственно, они не ремонтируются. Может, пора изменить методики расчета и планировать не от количества жителей, а от протяженности дорог?

С каждым годом независимо от того, что инфляция растет, бюджет области сокращается. Это видно из исполнения за 2017 год. Было исполнено 75,1 млрд рублей, а на 2018 год запланировано 72 млрд рублей, что на 3 млрд рублей меньше. Это так называемый невидимый дефицит, который проявляется во многих сферах.

Сегодня, если мы хотим иметь бюджет развития, задача по планированию бюджета должна быть такой, чтобы оренбуржцы почувствовали улучшение жизни. Следует менять качество планирования. Поддержу предыдущих выступающих в той части, откуда брать деньги? Нужно снизить процент отчислений в федеральный бюджет от налогов. Перестать быть «дойной коровой». Спасибо.

7. Ермакова Жанна Анатольевна – депутат, председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Тезисы прилагаются.

Левинсон Наталья Лазаревна – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике ответила по ряду предложений, прозвучавших в докладах.

Добрый день! Было бы неправильно не воспользоваться возможностью прокомментировать некоторые постулаты, продекларированные уважаемыми выступающими.

По поводу стагнации в экономике, снижения объемов в металлургии отмечаю следующее. В 2018 году отмечается очень большой прирост по налоговым платежам, как раз таки по металлургии. Снижение объемов производства и повышение эффективности – это разные процессы. Например, Уральская сталь решила не повышать объемы производства тем, что нельзя продать, а повысить эффективность своей продукции. Их инвестиционная программа направлена на улучшение качества продукции – на производство высоколегированных марок стали, снижения расходов на кислородных блоках, создание печи, которая позволила продавать продукцию с более высокой добавленной стоимостью. И областной бюджет имеет свою долю доходов. Медносерный комбинат и Гайский ГОК идут с опережением плана.

Относительно снижения темпов роста инвестиций в основной капитал отмечу, что каждый год прирастать на 10–20 процентов невозможно по причине и так уже высокой инвестиционной базы. С 70 млн рублей в 2013 году инвестиции сегодня увеличились до рекордных 180 млн рублей. Каждый год строить цементный завод или открывать новые разрезы в шахте невозможно. Поскольку к инвестициям применяется понятие цикличности, темп роста не характерный показатель для оценки инвестиций в основной капитал.

Приоритеты в расходах бюджетов в бюджете определены. На 2019 год запланировано 24,0 млн рублей на ремонт сельских клубов для того, чтобы войти в федеральный проект, это не конечная цифра. Наша доля составляет 4 процента, доля федеральной помощи – 94 процента.

Ежегодно на ремонт аварийных школ в бюджете предусматривалось порядка 150–170 млн рублей. На 2019 год предусмотрено 200 млн рублей и 150 млн рублей на софинансирование спортивных залов сельских школ.

По дорожному фонду запланирован 1 млрд рублей в областном бюджете и 1 млрд рублей поступит из федерального.

По программе «Городская среда», которая вызывает самый большой отклик у населения, будет изменена методика распределения средств из федерального бюджета и, возможно, в эту программу войдут не только города с численностью населения более 100 000 жителей.

На территории кластера «Соленые озера» заканчивается первый этап строительства шикарного оздоровительного корпуса, вложения бюджета в 2019 году составят 400 млн рублей и позволят оздоравливаться большому количеству людей.

Увеличение на компенсацию неиспользованного отпуска Губернатора Оренбургской области все заметили, но не обратили внимание на увеличение

зарплаты глав поселений, сельских старост и руководителей поселковых советов.

Не стоит забывать, что налог на имущество для муниципалитетов будет исчислен в меньшей сумме, потому то движимое имущество исключено из состава налогообложения. Федеральный закон определил муниципалитетам содержать самим свое имущество. Общий прирост финансирования в муниципалитетах области составит 1 млрд рублей.

Хочу заострить ваше внимание, заключение соглашения с Минфином России определено Налоговым кодексом Российской Федерации.

Всего в 2019 году мы перешагнули предел в 80 млрд рублей и в доходной, и в расходной части бюджета.

5. О рекомендациях публичных слушаний по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Переходим к принятию решения. Входить в новый год мы должны обязательно с принятым бюджетом. Когда бюджет на принят, год начинается согласно законодательству с одной двенадцатой части бюджета предыдущего года. Все понимают, что ни бюджета развития, ни торгов – ничего в таком случае не будет. Все деньги, которые приходят из федерального центра, и наше софинансирование к ним расписаны в бюджете. После принятия закона о бюджете это увидит население.

Предлагаю принять за основу проект рекомендаций публичных слушаний по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Прошу голосовать.

Результаты голосования:

Проголосовало «за»	– 108
Проголосовало «против»	– 28
Воздержалось	– 0
Голосовало	– 135
Не голосовало	– 1

Предлагаю проголосовать отдельно за пункт 2 проекта рекомендаций публичных слушаний по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Прошу голосовать.

Результаты голосования:

Проголосовало «за»	– 108
Проголосовало «против»	– 28
Воздержалось	– 0
Голосовало	– 135
Не голосовало	– 1

Рекомендации приняты. Продолжаем работать над проектом бюджета.

Председательствующий
на публичных слушаниях,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев